

# Gymnastiekonderwijs - vergoeding materiële instandhouding

Het onderwerp 'gymnastiekonderwijs' blijkt nog vele vragen op te roepen. Met name over de vergoedingssystematiek voor de instandhouding bestaat onduidelijkheid. Deze systematiek wordt daarom zowel voor het primair als voor het voortgezet onderwijs toegelicht.

## Primair onderwijs

Voor het primair onderwijs zijn alle rijksvergoedingen voor de huisvesting en exploitatie van gymnastiekonderwijs in het Gemeentefonds gestort. Het betreft niet alleen de stichtings- en eerste inrichtingskosten, maar ook de kosten voor de materiële instandhouding en - in de oude terminologie - het technisch onderhoud, ingrijpend onderhoud en de andere voorzieningen. De wet bepaalt dat de gemeente ten behoeve van gymnastiekaccommodaties waarvan het eigendom berust bij een schoolbestuur van een niet door de gemeente in stand gehouden school, jaarlijks een vergoeding ter beschikking stelt (zie artikel 117 van de WPO en artikel 115 van de WEC). In artikel 38 van de modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs van de VNG en in de model beleidsregel voor bekostiging gymnastiekruimte voor basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs wordt dit verder uitgewerkt.

De hoogte van de vergoeding is gebaseerd op het aantal klokuren. Voor het basisonderwijs moet de gemeente volgens de wet ten minste 1,5 klokuur gymnastiek per bovenbouwgroep bekostigen, voor het (voortgezet) speciaal onderwijs is dit minimaal 2,25 klokuur per bovenbouwgroep. Het aantal groepen wordt vastgesteld volgens de procedure zoals beschreven in de model beleidsregel voor bekostiging gymnastiekruimte voor basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs (verder: de modelbeleidsregel).

De vergoeding is in de modelbeleidsregel uitgewerkt in de vorm van klokuurbedragen. Deze klokuurbedragen zijn samengesteld uit de "oude" vergoedingen voor materiële instandhouding, de binnenkantelementen uit de programma's van eisen technisch en ingrijpend onderhoud en de vergoeding voor vervanging en aanpassing van het onderwijsleerpakket en meubilair.

De klokuurbedragen bestaan uit een variabel bedrag en een vast bedrag. In het variabele bedrag zijn de gebruiksafhankelijke kosten opgenomen. In het vaste bedrag zijn alle kosten verwerkt die een eigenaar altijd heeft, onafhankelijk van het gebruik. Het vaste bedrag varieert al naar gelang de grootte van de oefenvloer en het stichtingsjaar van het gymnastieklokaal. De hoogte van het vaste bedrag is gebaseerd op een maximale "eigen" gebruiksduur van 26 klokuren. Het vaste bedrag omvat maar een deel van de werkelijke vaste kosten. De eigenaar dient de resterende kosten via medegebruik, verhuur of anderszins op te vangen.

Met behulp van artikel 30 (van de modelverordening) wordt de leegstand van (onder meer) gymnastiekruimte bepaald. De capaciteit van het gebouw, verminderd met het aantal klokuren dat het lokaal in gebruik is, levert de leegstand op. Voor de capaciteit van het gebouw wordt in dit artikel uitgegaan van het maximum aantal uren dat het gebouw per week voor onderwijs gebruikt kan worden. Hierbij wordt uitgegaan van 40 uur, omdat is uitgegaan van de schooltijden van het voortgezet onderwijs als maximumgrens

Dit betekent niet dat scholen voor primair onderwijs buiten hun reguliere schooltijden verwezen kunnen worden naar een gymnastiekruimte die nog geen 40 klokuren in gebruik is. Verwijzing kan dan alleen maar

plaatsvinden binnen de voor de betreffende schoolsoort geldende reële schooltijden. Voor het regulier basisonderwijs geldt daarvoor 26 klokuur, zoals ook in het derde lid van artikel 38 wordt vermeld.

Voor deze constructie is destijds gekozen om het voor gemeenten mogelijk te maken om leerlingen in het voortgezet onderwijs te kunnen verwijzen naar leegstand van een gymnastiekvoorziening bij een basisschool, en andersom. Op deze wijze kunnen de beschikbare accommodaties zo volledig mogelijk worden ingezet.

Door middel van onderstaande voorbeelden wordt de vergoedingssystematiek, zoals beschreven in de modelbeleidsregel, nader toegelicht.

#### **Gymnastiekaccommodatie basisonderwijs**

Een school voor het speciaal onderwijs maakt 10 klokuren gebruik van de gymnastiekaccommodatie van een niet door de gemeente instandgehouden basisschool (oppervlakte van 180 m<sup>2</sup>, stichtingsjaar 1970). Het bestuur van deze school voor basisonderwijs is eigenaar van de gymnastiekaccommodatie en heeft deze zelf 15 klokuren in gebruik. De school voor basisonderwijs ontvangt van de gemeente voor het eigen gebruik het vaste bedrag van € 3.392,25,- en als vergoeding voor de variabele kosten een bedrag van € 459,94 x 15 = € 6.899,10. Daarnaast vergoedt de gemeente de basisschool de 10 klokuren die de school voor speciaal onderwijs van de accommodatie gebruikmaakt. Voor de variabele kosten is dit een bedrag van € 459,94 x 10 = € 4.599,40. Voor de vaste kosten ontvangt de school voor basisonderwijs geen aanvullende middelen (de gymnastiekaccommodatie is in totaliteit 25 klokuren in gebruik, het vaste bedrag is gebaseerd op 26 klokuren, dat betekent dat de gemeente de vaste kosten bekostigd heeft).

#### **Gymnastiekaccommodatie voortgezet onderwijs**

Een school voor basisonderwijs maakt 10 klokuren gebruik van de gymnastiekaccommodatie van een niet door de gemeente instandgehouden school voor voortgezet onderwijs (oppervlakte van 255 m<sup>2</sup>, stichtingsjaar 1985). Het bestuur van deze school voor voortgezet onderwijs heeft recht op een vergoeding van € 3.676,95/ 26 x 10 = € 1.414,21 voor de vaste kosten en van € 566,83 x 10 = € 5.668,30 voor de variabele kosten. De gemeente vergoedt deze kosten.

#### **Gymnastiekaccommodatie van de gemeente**

In de situatie dat een school voor speciaal of basisonderwijs gebruikmaakt van een gemeentelijke sporthal, dan dient de gemeente de accommodatie om niet in gebruik te geven voor het vastgestelde aantal klokuren.

Voor een eventuele interne verrekening, bijvoorbeeld tussen de begroting voor onderwijs en de begroting voor (sport)accommodaties, kan aangesloten worden bij de klokuurbedragen. Voor het bepalen van de kosten per klokuur dient zowel het variabele als 1/26 deel van het vaste bedrag meegenomen te worden voor de materiële instandhouding. Dus als een basisschool 15 klokuren gebruikmaakt van een gemeentelijke sporthal (oppervlakte van 280 m<sup>2</sup>, stichtingsjaar 1990) gaat het om een bedrag van € 515,44 x 15 + € 2.919,46 / 26 x 15 = € 9.415,90.

Daarnaast dient voor ieder klokuur nog een vergoeding voor de stichtingskosten berekend te worden, deze vergoeding is afhankelijk van de lokale situatie.

#### **Gymnastiekaccommodatie commerciële exploitant/geëxploiteerd door derde**

Als een school voor speciaal of basisonderwijs een gymnastiekaccommodatie van een commerciële exploitant gebruikt, dan betaalt de gemeente voor het vastgesteld aantal klokuren de huurprijs aan de exploitant. Voor het bepalen van de vergoeding voor de materiële instandhouding kan aangesloten worden bij de klokuurbedragen. Voor ieder klokuur dient dan zowel het variabele als 1/26 deel van het vaste bedrag meegenomen te worden. Daarnaast dient voor ieder klokuur nog een vergoeding voor de stichtingskosten berekend te worden.